

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering.

Se mottakerliste nedenfor.

v/

Land

**Unntatt offentlighet**

## Oppsummering av høring – SDCA - tollforskriften

Det vises til e-post 24. juni 2022 hvor Finansdepartementet (FIN) opplyser at tilleggsavtale om forsvarssamarbeid mellom Norge og USA av 16. april 2021 (SDCA) nå er trådt i kraft og at forskriftsendringer som gjennomfører avtalen derfor bør fastsettes så raskt som mulig.

Det bes om at Tolletaten og Skattedirektoratet (SKD) oversender en oppsummering av høringen med forslag til forskriftsendringer innen utløpet av 28. juni 2022. Det vises til at FIN vil gi beskjed om når endringene kan fastsettes. Tolletaten bes om å fastsette endringer i tollforskriften kapittel 5. SKD bes om å fastsette endringene i merverdiavgiftsforskriften. FIN fastsetter endringer i tollforskriften kapittel 13.

I punkt 2 og 3 nedenfor redegjøres for innkomne høringssvar og Tolletatens vurdering av det som knytter seg til tollforskriften. Skattedirektoratet oppsummerer høringssinnspillene til merverdiavgiftsforskriften i eget brev. Tolletaten foreslår av eget tiltak en mindre presisering av et av forslagene, se punkt 3.

### 1. Generelt om høringen og innkomne merknader

På vegne av Finansdepartementet, sendte Tolletaten i samarbeid med Skattedirektoratet på høring forslag til endringer i forskrift 17. desember 2008 nr. 1502 til lov om toll og vareførsel (tollforskriften) og forskrift til merverdiavgiftsloven 15. desember 2009 nr. 1540 (merverdiavgiftsforskriften). Det kom inn 9 høringssvar innen fristen 20. juni 2022, hvorav fem av disse var uten merknader.

Landbruks- og matdepartementet (LMD), Forsvarsdepartementet (FD), Forsvarsstaben og Forsvarsbygg inngår merknader. Høringsuttalelsen fra LMD knytter seg til forslag til endringer i tollforskriften, mens de øvrige knytter seg til endringene i merverdiavgiftsregelverket.

Høringen og høringssvarene er samlet på [www.toll.no](http://www.toll.no) her:

<https://www.toll.no/no/verktoy/regelverk/horinger/avsluttede-horinger/horing---tilleggsavtale-med-usa-om-forsvarssamarbeid---endringer-i-tollforskriften-og-merverdiavgiftsforskriften/>

## **2. Høringsinnspill - forslag til endringer i tollforskriften**

### **2.1 Landbruks- og matdepartementet**

LMD har merknader knyttet til tollforskriften § 5-3-1 første ledd annet punktum, som fastlegger unntak fra selgerens ansvar for å betale toll og avgifter ved videresalg som knytter seg varer innført til personlig bruk av medlemmer av amerikanske styrker, medfølgende og amerikanske kontraktører.

LMD refererer høringsnotatet og viser til at FIN har lagt til grunn at artikkel XIX nr. 2 skal gjennomføres i tollregelverket, uten at man benytter hjemmelen i tilleggsavtalen til å pålegge kjøperen ansvar for å betale toll og avgifter. LMD refererer høringsnotatets beskrivelse om at dette knytter seg til behovet for å unngå at speditøren pålegges et utilsiktet ansvar og at det dermed oppstår et lovtomt rom i videresalgstilfellene ved at det ikke vil være hjemmel for å holde verken kjøper eller selger toll- og avgiftspliktig i disse tilfellene. Videre refererer LMD tollmyndighetenes begrunnelse for unntaket om hensynet til fremdrift, at omfanget av videresalgstilfeller forventes å være beskjedent og at FIN på sikt vil vurdere nærmere om lovtomrommet bør reguleres.

LMD viser til at de er enig i at omfanget av videresalgstilfellene trolig vil være beskjedent, men at det er et potensial for misbruk av ordningen. Sensitive landbruksvarer vil ofte ha en høy tollbeskyttelse for å beskytte så vel norsk råvareproduksjon som norsk næringsmiddelindustri. LMD understreker at det er viktig med kontrollmekanismer for å hindre misbruk, slik dette følger av SDCA. Slik LMD forstår det, er det i forhandlingene mellom Norge og USA ikke etablert nødvendige prosedyrer og praktiske løsninger for tollkontroll, og det forutsettes at dette arbeidet vil slutføres slik at de nødvendige kontrollmekanismene blir etablert.

LMD bemerker at ved mistanke om at ordningen misbrukes, bes det om at FIN benytter hjemmelen i SDCA artikkel XIX nr. 1, til å tette det lovtomme rommet ved å innføre nasjonale regler for å holde sluttmottakeren ansvarlig for å betale skyldige toll og avgifter

## 2.2 Vurdering

De forhold som LMD påpeker om behov for fremtidig regulering som følge av at kjøper av varer som videreselges ikke kan holdes ansvarlig, vil bli vurdert særskilt av FIN/tollmyndighetene slik dette er angitt i høringsbrevet. Det er samtidig viktig som LMD peker på å sikre at det etableres gode kontrollmekanismer sammen med amerikanske myndigheter i forbindelse med at SDCA iverksettes i praksis. Det vises i denne sammenheng til SDCA artikkel XX nr. 2 som fastsetter at tollkontroller skal utføres i samsvar med prosedyrer som er gjensidig avtalt mellom norske myndigheter og amerikanske styrker. Vi mener at praktiske løsninger for tollkontroll bør avklares nærmere i samarbeid mellom norske tollmyndigheter og amerikanske styrker. De innspill som LMD gir fordrer ikke endringer i den foreslåtte forskriftsteksten.

Vi mener på denne bakgrunn at endringene i tollforskriften skal gjennomføres slik de er sendt på høring.

### 3. Forslag fra Tolldirektoratet til endring av tollforskriften § 13-1-2 fjerde ledd

Vi foreslår at fjerde ledd i § 13-1-2 fjerde ledd gis følgende tilføyelse «...i forbindelse med tollkontroll...» for å klargjøre at bestemmelsen begrenser seg til kontroll av vareførselen, og ikke gjelder kontroll av personer (personkontroll). Endringen innebærer at bestemmelsens fjerde ledd utformes etter samme mønster som bestemmelsens første ledd, som har denne formuleringen. § 13-1-2 nytt fjerde ledd skal følgelig lyde:

*(4) Medlemmer av amerikanske styrker, medfølgende og kontraktører omfattet av tilleggsavtale om forsvarssamarbeid mellom Norge og USA av 16. april 2021 kontrolleres i forbindelse med tollkontroll etter de regler som følger av tilleggsavtalen artikkel XX.*

### 4. Forskriftsendringer

Endringene i tollforskriften foreslås således gjennomført slik:

§ 5-3-1 første ledd endres ved at det tas inn nytt annet punktum. Første ledd skal lyde:

Det skal betales toll dersom vare som er innført tollfritt etter tolloven § 5-3 videreselges i Norge. Plikten til å betale toll ved et videresalg gjelder likevel ikke for varer som er innført tollfritt av amerikanske styrker, medfølgende og utenlandske kontraktører etter tollforskriften § 5-3-5 syvende ledd.

§ 5-3-5 nytt sjette ledd skal lyde:

*(6) Amerikanske styrker og kontraktører kan tollfritt innføre vare bestemt for styrkens bruk. Det samme gjelder vare som skal brukes ved utførelsen av en avtale med eller på vegne av amerikanske styrker, eller som skal inngå som del i produkter eller anlegg som brukes av styrkene.*

§ 5-3-5 nytt syvende ledd skal lyde:

*(7) Medlemmer av amerikanske styrker, medfølgende og utenlandske kontraktører kan tollfritt innføre vare til personlig bruk. Fritaket gjelder gaver, varer som vedkommende eier og varer som sendes etter avtale med en fysisk eller juridisk person som ikke er bosatt i Norge.*

§ 13-1-2 nytt fjerde ledd skal lyde:

*(4) Medlemmer av amerikanske styrker, medfølgende og kontraktører omfattet av tilleggsavtale om forsvarssamarbeid mellom Norge og USA av 16. april 2021 kontrolleres i forbindelse med tollkontroll etter de regler som følger av tilleggsavtalen artikkel XX.*

§ 13-3-1 nytt tredje ledd skal lyde:

*(3) Sendinger med offisiell amerikansk informasjon omfattet av tilleggsavtale om forsvarssamarbeid mellom Norge og USA av 16. april 2021 artikkel XX kan ikke kontrolleres.*

Gjeldende tredje ledd blir nytt fjerde ledd.

Med hilsen

Marius Mølmen Moen  
avdelingsdirektør

Anders Martin Pilgaard  
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent.